

Krajský úřad Karlovarského kraje
Odbor stavební úřad
Závodní 353/88
360 06 Karlovy Vary-Dvory

Jezuitská 585/4
660 55 Brno
tel.: +420 542 512 111
fax: +420 542 512 227
podatelna@nsz.brn.justice.cz
datová schránka: 5smaetu



Brno 23. 11. 2021
1 NZC 107/2021 - 34

Územní rozhodnutí o umístění stavby č.j.: výst./3732/381/19/Pu Městského úřadu Jáchymov, Odbor stavební úřad ze dne 27. 3. 2020 – žádost o stanovisko k postoupenému poznatku ke zvážení využití zákonného oprávnění nejvyššího státního zástupce k podání správní žaloby dle § 66 odst. 2 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního

Odbor veřejné žaloby v netrestních věcech Nejvyššího státního zastupitelství obdržel od Okresního státního zastupitelství v Karlových Varech poznatek č. j. 2 ZT 94/2021-42 ze dne 25. 10. 2021 (dále jen „poznatek“) ke zvážení využití zákonného oprávnění nejvyššího státního zástupce k podání správní žaloby dle § 66 odst. 2 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního, proti rozhodnutí Městského úřadu Jáchymov, nám. Republiky 1, 362 51 Jáchymov, Odbor stavební úřad (dále také jen „stavební úřad“), sp. zn.: 3732/19/Pu, č.j. výst./3732/381/19/Pu ze dne 27. 3. 2020, s právní mocí ke dni 2. 4. 2020, kterým bylo rozhodnuto podle § 92 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, o umístění stavby „Rozšíření a propojení lesní dopravní sítě Klínovec-Neklid“. Jde o stavbu umístěnou na pozemcích parcelní číslo 1526/2, 1526/19, 1526/18, 1853/29, 1526/17, 5002/1, 1526/1, 5101/1, 1752/1, 5085/2, 1570, 5086/2 v katastrálním území Jáchymov, obec Jáchymov, Karlovarský kraj (dále také jen „stavba“).

Stavební úřad Městského úřadu Jáchymov následně dne 3. 7. 2020 pod sp. zn.: 2439/20/Pu, č.j. výst./2439/231/Pu vydal k předmětné stavbě „Rozšíření a propojení lesní dopravní sítě Klínovec-Neklid“ kolaudační souhlas.

Okresní státní zastupitelství v Karlových Varech svůj poznatek podložilo i zjištěními, učiněnými v rámci aktuálně vedeného trestního řízení pod sp. zn. 2 T 94/2021.

Společnost Lesy Jáchymov s.r.o., se sídlem Mathesiova 209, 362 51 Jáchymov (dále také jen „stavebník“), uvedenou stavbu od prvopočátku, kdy dne 20. 8. 2019 podala žádost o vydání rozhodnutí o umístění předmětné stavby, deklarovala stavbu jako lesní cestu rozšiřující propojení lesní dopravní sítě za účelem hospodaření v lese s posílením rekreační funkce lesa a využitím pro integrovaný záchranný systém. Pracovníci České inspekce životního prostředí, Oblastního inspektorátu

Ústí nad Labem však dne 1. 7. 2019 zjistili, že na pozemcích výše uvedených parcelních čísel 1526/2, 1526/19, 1526/18, 1853/29, 1526/17, 5002/1, 1526/1, 5101/1, 1752/1, 5085/2, 1570, 5086/2 dochází k masívním zemním pracím a odlesňování, které neodpovídá záměru zbudování pouhé lesní cesty. Práce tedy stavebník začal provádět již před 1. 7. 2019, tedy ještě před tím, než podal žádost na rozhodnutí o umístění stavby na stavební úřad a než bylo stavebním úřadem zahájeno řízení. Stavební zásah v podobě výsledné stavby neodpovídá ani parametrům lesní cesty dle aktuálně platné technické normy ČSN 73 6108 ve spojení s vyhláškou č. 239/2017 Sb., o technických požadavcích pro stavby pro plnění funkcí lesa, jelikož výměry předmětné stavby mnohonásobně překračují normou předpokládané parametry lesní cesty. Dle opakovaně provedeného ohledání na místě Policií ČR, jsou parametry stavby následující:

- celková délka stavby je - 2.467 m,
- stavba má protáhlý tvar, jde o průsek lesem a nachází se v bezprostřední blízkosti horní výstupní stanice sedačkové lanovky na vrcholu Klínovce a táhne se z kopce směrem k lyžařskému areálu Neklid na který se napojuje,
- celková plocha odlesnění je nejméně 36.177,93 m²
- povrch hlína a kamenivo
- šířka stavby se po celé délce pohybuje v rozmezí od 29 m do 8 m, přičemž průměrná šíře zbudované stavby se pohybuje od 12 m do 15 m.

Společnost, jenž provozuje Skiareál Klínovec, předmětnou stavbu na svých oficiálních webových stránkách a sociálních sítích charakterizuje jako novou lyžařskou sjezdovku č. 24 s názvem Rondo, propojující Skiareál Klínovec se sousedním Skiareálem Neklid. V příspěvku na sociální síti Facebook Skiareál Klínovec dne 1. 11. 2018 již oznamuje připojení skiareálu Boží Dar – Neklid k areálu na Klínovci. Dne 25. 12. 2018 informuje návštěvníky o vzniku nové sjezdovky č. 24 s názvem „Rondo“ s fotografií zachycující zasněženou sjezdovku. Uvedená sjezdovka je pak zmiňována i v příspěvku ze dne 13. 2. 2019. V článku na serveru iDnes.cz ze dne 15. 9. 2018, mluvčí Skiareálu Klínovec hovoří o unikátním propojení celé oblasti novou sjezdovkou. Jak bylo uvedeno výše Společnost Lesy Jáchymov s.r.o., se sídlem Mathesiova 209, 362 51 Jáchymov (stavebník), podala žádost o vydání rozhodnutí o umístění předmětné stavby až dne 20. 8. 2019.

Důvody, pro které je na místě uvažovat o podání správní žaloby dle § 66 odst. 2 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního spočívají podle Okresního státního zastupitelství v Karlových Varech ve skutečnostech uvedených v poznatku, který Vám v kopii zasíláme v příloze a dají se shrnout následovně.

- Realizovaná stavba byla legalizována dodatečně, až po dokončení stavebních prací, a to právě rozhodnutím Městského úřadu Jáchymov, nám. Republiky 1, 362 51 Jáchymov, Odbor stavební úřad, sp. zn.: 3732/19/Pu, č.j. výst./3732/381/19/Pu ze dne 27. 3. 2020, s právní mocí ke dni 2. 4. 2020 o umístění stavby, aniž by stavební úřad zahájil řízení o odstranění stavby, a aniž by stavebník či vlastník požádali o dodatečné povolení stavby a následným vydáním kolaudačního souhlasu dne 3. 7. 2020 pod sp. zn.: 2439/20/Pu, č.j. výst./2439/231/Pu.
- Obě rozhodnutí, resp. opatření, byla dle názoru Okresního státního zastupitelství v Karlových Varech vydána v rozporu s právními předpisy, a to z následujících důvodů:

- Nebylo zahájeno řízení o odstranění stavby provedené bez rozhodnutí vyžadovaného stavebním zákonem, obě problematická rozhodnutí stavebního úřadu nijak nereflektovala skutečnost, že stavba byla provedena ještě před podáním žádosti o umístění stavby.
- To, že stavba již byla realizována mohl stavební úřad zjistit jak šetřením provedeným na místě (které však stavební úřad neučinil), tak z listinné dokumentace, kterou měl k dispozici, zejména z dokumentu, označeného jako „Hodnocení vlivu zásahu na přírodu a krajinu podle § 67 Zák. 114/1992“ ze dne 31. 1. 2020 autorky Ing. Kateřiny Langer Zimové, jenž patřil mezi podklady, z nichž stavební úřad před vydáním svých rozhodnutí v řízení vycházel. Tento dokument na své úvodní straně nese razítko stavebního úřadu s uvedením spisové značky 3732/19/Pu a datum 27. 3. 2020. Zmiňovaný dokument uvádí, že terénní průzkum za účelem hodnocení vlivu zásahu na přírodu a krajinu byl proveden na místě stavby dne 13.-15. 1. 2020, přičemž v dokumentu je opakovaně zmiňováno, že již došlo k realizaci stavby. Stavební úřad před vydáním svých rozhodnutí tedy byl prokazatelně seznámen se skutečností, že stavba již byla realizována.
- Územní řízení bylo vedeno ohledně stavebního záměru, který byl žadatelem spol. Lesy Jáchymov s.r.o. v žádosti o (dodatečné) vydání povolení k umístění stavby charakterizován jako běžná lesní cesta. Přitom je zřejmé, že stavba, o povolení jejíhož umístění spol. Lesy Jáchymov s.r.o. v roce 2019 v rámci projektu „Rozšíření a propojení lesní dopravní sítě Klínovec-Neklid“ žádala a kterou zrealizovala ještě před podáním žádosti na stavební úřad, ve skutečnosti není lesní cestou a je využívána jako lyžařská sjezdovka. Stavebník navíc stavbu realizoval, aniž by měl v době realizace stavby potřebné rozhodnutí o dočasném odnětí pozemků určených k plnění funkcí lesa. O toto povolení požádal Krajský úřad Karlovarského kraje až 14. 4. 2020.
- Stavba svými parametry, konkrétně šířkou, neodpovídá tomu, jakou podobu mají obvykle lesní cesty. Nebyla dodržena platná technická norma ČSN 73 6108 ve spojení s vyhláškou č. 239/2017 Sb., o technických požadavcích pro stavby pro plnění funkcí lesa. Uvedené měl stavební úřad zjistit již z předložených materiálů a podkladů doložených stavebníkem. Šíře realizované stavby se většinou pohybuje v rozmezí od 12 m do 15 m. Projektová dokumentace, na základě níž stavební úřad záměr posuzoval, šířku zamýšlené stavby neuvádí. Stavební úřad však přes absenci takto důležitých údajů sloužících k posouzení stavby po stavebníkovy doplnění těchto údajů před vydáním rozhodnutí nepožadoval. Že zamýšlené rozměry stavby budou přesahovat běžné rozměry lesní cesty mohl stavební úřad z projektové dokumentace snadno dovodit. Předně mohl vycházet z navrhovaných parametrů stavby, a to konkrétně délky 2.499 m a plochy potřebné pro realizaci stavby 40.902 m², kdy prostým výpočtem bylo možno zjistit, že průměrná šířka cesty má činit 16,3 m. Skutečné rozměry mohl stavební úřad seznat též ze situačního výkresu, který tvořil podklady pro rozhodnutí předložené stavebnímu úřadu. Nad to byl stavební úřad o skutečném charakteru a rozsahu již realizované stavby informován výše zmíněným dokumentem „Hodnocení vlivu zásahu na přírodu a krajinu podle § 67 Zák. 114/1992“.

- Územní plán města Jáchymov lokalitu, kudy je stavba vedena, vymezuje jako „Nezastavěné plochy lesní (L)“, zahrnující zejména pozemky určené k plnění funkcí lesa (PUPFL), pozemky staveb a zařízení lesního hospodářství a pozemky související dopravní a technické infrastruktury. Uvedené omezení využití předmětného území znemožňuje oficiální vybudování lyžařské sjezdovky. Změna územního plánu, která by lokalitu, kde je umístěna stavba, umožnila jako sjezdovku užívat, dosud nebyla přijata.
- V případě kolaudačního souhlasu je jeho nezákonnost Okresním státním zastupitelstvím v Karlových Varech dovozována v tom, že k jeho vydání nebyla splněna jedna z podmínek uvedených v § 122 odst. 3 stavebního zákona, konkrétně podmínka souladu dokončené stavby s povolením stavby, tedy s územním rozhodnutím a stavebním povolením. Takovýto soulad totiž nemohl být stavebním úřadem shledán, neboť stavební povolení ve věci vydáno nebylo, ač je lesní cesta takovou stavbou, u níž je stavební povolení ve smyslu § 108 stavebního zákona vyžadováno. Společnost Lesy Jáchymov s.r.o. však o vydání stavebního povolení vůbec nepožádala, namísto toho dne 8. 6. 2020 rovnou podala žádost o vydání kolaudačního souhlasu. Na základě této žádosti pak stavební úřad dne 2. 7. 2020 provedl místní šetření, jehož předmětem byla závěrečná kontrolní prohlídka stavby. Za situace, kdy nejpozději dne 2. 7. 2020 musel stavební úřad zjistit, že stavba byla realizována bez zákonem vyžadovaného stavebního povolení, měl stavební úřad z moci úřední přistoupit k zahájení řízení o odstranění stavby dle § 129 odst. 2 stavebního zákona.
- Okresní státní zastupitelství v Karlových Varech dále uvádí své přesvědčení, že Městský úřad Jáchymov, nám. Republiky 1, 362 51 Jáchymov, Odbor stavební úřad, rozhodoval jako věcně nepříslušný úřad. Jeho závěry lze shrnout následovně. Jestliže ve správním řízení šlo o schválení výstavby lesní cesty, šlo v souladu s § 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích o schválení výstavby účelové komunikace. Vzhledem k záměru stavebníka na využívání lesní cesty pro hospodaření v lese, ale i pro veřejnost za účelem „posílení rekreační funkce lesa“, jde o komunikaci veřejně přístupnou účelovou. V takovém případě však působnost silničního správního úřadu dle § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, vykonává obecní úřad obce s rozšířenou působností. Takovýmto obecním úřadem obce s rozšířenou působností je místně příslušný Městský úřad Ostrov. Městský úřad Jáchymov tedy rozhodoval jako věcně nepříslušný stavební úřad.

S odkazem na § 14 odst. 2 zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů a Vaši příslušnost dle § 67 odst. 1 písm. a), písm. e) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) a § 95 odst. 1 a § 178 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, žádáme o:

- 1) Vyjádření k zákonnosti postupu Městského úřadu Jáchymov, nám. Republiky 1, 362 51 Jáchymov, Odbor stavební úřad, ve správním řízení, které vyústilo v rozhodnutí sp. zn.: 3732/19/Pu, č.j. výst./3732/381/19/Pu ze dne 27. 3. 2020, s právní mocí ke dni 2. 4. 2020, podle § 92 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, o umístění stavby „Rozšíření a propojení lesní dopravní sítě Klínovec-Neklid“ na pozemcích parcelní číslo 1526/2, 1526/19, 1526/18, 1853/29, 1526/17, 5002/1, 1526/1,

5101/1, 1752/1, 5085/2, 1570, 5086/2 v katastrálním území Jáchymov, obec Jáchymov, Karlovarský kraj.

- 2) Vyjádření k zákonnosti postupu Městského úřadu Jáchymov, nám. Republiky 1, 362 51 Jáchymov, Odbor stavební úřad, ve správním řízení, které vyústilo v rozhodnutí o vydání kolaudačního souhlasu dne 3. 7. 2020 pod sp. zn.: 2439/20/Pu, č.j. výst./2439/231/Pu ke stavbě „Rozšíření a propojení lesní dopravní sítě Klínovec-Neklid“, umístěnou na pozemcích parcelní číslo 1526/2, 1526/19, 1526/18, 1853/29, 1526/17, 5002/1, 1526/1, 5101/1, 1752/1, 5085/2, 1570, 5086/2 v katastrálním území Jáchymov, obec Jáchymov, Karlovarský kraj.
- 3) Zejména pak žádáme o Vaše stanovisko k věcné příslušnosti Městského úřadu Jáchymov, Odbor stavební úřad, k vedení správního řízení a rozhodování ve výše uvedené věci o umístění předmětné stavby „Rozšíření a propojení lesní dopravní sítě Klínovec-Neklid“ a vydání kolaudačního souhlasu.

Poznatek Okresního státního zastupitelství v Karlových Varech lze považovat za podnět k podání správní žaloby nejvyššího státního zástupce, kterým lze docílit zrušení předmětného rozhodnutí v rámci správního soudnictví žalobou dle § 66 odst. 2 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního.

Za Vaši součinnost předem velmi děkuji.

Mgr. Jakub Jirušek v. r.
státní zástupce

Za správnost vyhotovení:
Hana Tomanová 

Příloha

- kopie poznatku Okresního státního zastupitelství v Karlových Varech
- kopie anonymizovaného usnesení o zahájení trestního stíhání dle § 160 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., trestní řád ve znění pozdějších předpisů č.j. 2 ZT 94/2021-1
- kopie spisového materiálu sp. zn. 3732/19/Pu Městského úřadu Jáchymov, nám. Republiky 1, 362 51 Jáchymov, Odbor stavební úřad

