

Koncepce běžeckého lyžování v Karlovarském kraji

II. etapa – Slavkovský les a zhodnocení potenciálu zbývajících částí Karlovarského kraje



ZADÁNÍ

Pořizovatel: Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje,
zastoupený vedoucím odboru Ing. arch. Jaromírem Musilem
Závodní 353/88, 360 21 Karlovy Vary

Koordinace úkolu: Bc. Vlastimil Veselý
Ing. Jana Irovská
oddělení územního plánování

Datum: 11. 9. 2012

1. Hlavní cíl Koncepce běžeckého lyžování v Karlovarském kraji

1.1. Hlavním cílem Koncepce běžeckého lyžování v Karlovarském kraji (dále také “Koncepce BL“) je přispět k ekonomickému rozvoji území podporou vícedenní i krátkodobé rekreace na běžkách.

2. Předmět II. etapy Koncepce BL

2.1. Koncepce BL bude řešit část území Karlovarského kraje, respektive lokality s přírodními podmínkami vhodné k využití pro běžecké lyžování. Koncepce BL se bude zabývat převážně Slavkovským lesem a zhodnotí potenciál zbývajících částí Karlovarského kraje tj. Český les, Smrčiny a oblast Doupovských hor.

2.2. Předmětem Koncepce BL je zjištění lokalizace všech upravovaných tras pro běžecké lyžování, včetně zjištění a analyzování všech dostupných informací o trasách, a návrh koncepce pro stabilizaci a rozvoj této aktivity v Karlovarském kraji.

2.3. Koncepce II. etapy využije zkušenosti, poznatky a informace ze zpracované I. etapy – Krušné hory.

Pozn.: Trasa pro běžecké lyžování, též běžkařská trať či stopa – dále v tomto zadání také „trasa“.

3. Důvody pro zpracování Koncepce BL

3.1. Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje, jako pořizovatel územně plánovací dokumentace a podkladů kraje, pořizuje od ledna 2011 Územní studii horských oblastí (ÚSHO) a dále jako podklad pro aktualizaci Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje / ZÚR KK (2010) pořídil Analýzu Krušnohorské lyžařské magistrály / KLM (2011). Z analytické etapy ÚS HO, Analýzy KLM, a z projednávání se zástupci obcí a dalších aktérů horských oblastí kraje, vyplynul požadavek na zpracování velmi potřebného koncepčního dokumentu, který by byl základním podkladem pro koordinaci aktivit běžeckého lyžování v Karlovarském kraji. Požadavek na zpracování Koncepce BL na území Slavkovského lesa a případně dalších částí Karlovarského kraje, byl potvrzen v rámci pořizování ÚSHO a zpracování I. etapy Koncepce BL pro území Krušných hor.

3.2. Po dosažení koncepčního řešení na menší části území Karlovarského kraje je naprosto nezbytné podle stejné metodiky pokrýt celé území, tak aby byly vytvořeny rovné podmínky pro podnikatelský sektor při koordinovaném rozvoji běžeckého lyžování i dalších aktivit, které nejsou vázány na lyžařské areály.

3.3. Zvláště oblast Slavkovského lesa vyžaduje komplexní a koncepční přístup s ohledem na zvýšenou přírodní hodnotu tohoto území. Tyto důvody považují za relevantní i klíčové správci území – Správa CHKO Slavkovský les a LČR s.p. Na předběžných schůzkách v průběhu roku 2012 vyjádřili podporu zpracování druhé etapy koncepce a zároveň konstatovali vysokou potřebu koncepčního řešení problematiky s ohledem na vlastní územně vázané povinnosti.

4. Účel zpracování Koncepce BL a rámcový návrh vymezení rolí kraje a obcí

4.1. Konkrétní účel Koncepce BL a předpokládaná role Karlovarského kraje a KÚKK:

- a) vytvoření komplexního mapového podkladu tras pro běžecké lyžování v Karlovarském kraji
- b) zajištění souladu s územně plánovací dokumentací na krajské úrovni (posouzení možnosti zařazení některých tras do ZÚR KK), koordinace a finanční podpora zpracování stabilizovaných tras do ÚPD obcí,
- c) podpora spolupráce aktérů v území a podpora tvorby souvisejících projektových záměrů,
- d) koordinace běžeckých tras s ostatními zájmy v území v regionálním a státním měřítku (projednání s významnými vlastníky – LČR, ochranou přírody – Správa CHKO, AOPK, sousedními regiony – Plzeňský kraj, SRN),
- e) podpora stabilizace režimu údržby tras dotačními prostředky kraje (stanovení priorit),
- f) zajištění podkladů pro informační systém o stavu tras (webový portál: mapa, aktuální stav úpravy stop, související aktuální informace),
- g) návrhy koordinace propagace běžeckého lyžování s ostatními destinačními příležitostmi v kraji.

4.2. Předpokládaná role obcí a provozovatelů běžeckých tras v budoucím systému:

- a) poskytnutí podkladů a spolupráce na tvorbě Koncepce BL,
- b) zpracování stabilizovaných tras do územních plánů,
- c) spolupráce na místní úrovni a příprava souvisejících projektových záměrů v souladu s Koncepcí BL,
- d) projednání tras na místní úrovni (s vlastníky, ...),
- e) spolufinancování údržby tras,
- f) technické zajištění údržby a provozu tras (pravidelná i nahodilá údržba),



- g) spolupráce s vlastníky a správci pozemků, nájemci honiteb, ...),
- h) vyjednávání případných výjimek u orgánů ochrany přírody,
- i) stanovení konkrétního odpovědného člověka (= telefonní číslo) pro jednání se všemi partnery,
- j) poskytování informací do informačního systému,
- k) propagace běžeckého lyžování ve spolupráci s ostatními aktéry.

5. Vymezení řešeného území II. etapy Koncepte BL

- 5.1. Řešené území Koncepte BL je vymezeno územím Slavkovského lesa na území Karlovarského kraje a ve zbývajících částech kraje (viz odst. 2.1) s potenciálem pro běžecké lyžování. Zjišťovány budou také návazné úseky běžeckých tras v sousedních regionech – v Plzeňském kraji, Sasku a Bavorsku.
- 5.2. Oblast Slavkovského lesa je vymezena zejména těmito obcemi: Březová, Rovná, Krásno, Milíkov, Prameny, Nová Ves, Lázně Kynžvart, Mariánské Lázně, Mnichov, Zádub-Závišín, Vlkovice, Ovesné Kladruby.
- 5.3. Po dohodě s pořizovatelem může být rozsah řešeného území upřesněn.

6. Základní podklady II. etapy Koncepte BL, které zajistí pořizovatel

- 6.1. mapové podklady v digitální i analogové podobě (Vektorová data - ZABAGED 1:10 000, výškopis, hranice správního území Karlovarského kraje budou předány na DVD, případně další data budou zpřístupněna formou mapových služeb (ArcGIS Server, API REST, API SOAP, WMS).
- 6.2. územně analytické podklady kraje (texty .pdf, .doc; grafická data .shp) budou předány na DVD.

7. Požadavky na obsah zpracování II. etapy Koncepte

- 7.1. Zpracování Koncepte BL bude rozděleno do tří částí
 - a) ANALYTICKÁ část, jejímž výsledkem bude komplexní digitální mapa běžeckých tras, která bude následně projednána.
 - b) NÁVRHOVÁ část, jejímž výsledkem bude návrh koncepčního řešení běžeckého lyžování ve Slavkovském lese a zhodnocení potenciálu pro běžecké lyžování ve zbývajících částech kraje,
 - c) Část ČISTOPIS, jehož výsledkem bude konečná podoba dokumentace po zpracování vyhodnocení projednání.
- 7.2. Uvedené požadavky na obsah platí pro území Slavkovského lesa, ve zbývajících částech kraje s možným potenciálem budou platit přiměřeně v rozsahu se zjištěnými skutečnostmi.
- 7.3. II. etapa Koncepte BL bude strukturována obdobně jako I. etapa Koncepte BL s využitím shodných výrazů a pojmů.

7.4. Analytická část II. Etapy Koncepte BL zahrnuje

- 7.4.1. digitální zaměření všech tras pro běžecké lyžování v terénu pomocí GPS,
- 7.4.2. digitální zaměření míst napojení navazujících dalších tras pro běžecké lyžování do navazujících regionů a shromáždění dostupných map a informací o stavu těchto tras, pokud existují
- 7.4.3. shromáždění a vyhodnocení všech relevantních informací o stavu a provozu běžeckých tras (včetně informací o dosavadním financování provozu),
- 7.4.4. ověření a zdokumentování stavu značení tras v terénu,
- 7.4.5. shromáždění a prostudování stávajících strategických/rozvojových dokumentů, aktuálních projektů daného území dotýkajících se oblasti běžeckého lyžování a tematických informačních a propagačních materiálů,
- 7.4.6. zjištění dostupných podkladů a informací o přírodních a technických limitech využití území týkajících se tras pro běžecké lyžování,
- 7.4.7. shromáždění dostupných podkladů a informací o nových záměrech na trasy pro běžecké lyžování,
- 7.4.8. konzultace se všemi obcemi v řešeném území, provozovateli běžeckých tras, dotčenými úřady územního plánování a orgány ochrany přírody, zástupci sdružení obcí, aktéry ze sousedních regionů – Plzeňský kraj, Sasko a Bavorsko a dalšími relevantními subjekty v území, např. významnými vlastníky, a získání potřebných informací k trasám,
- 7.4.9. rozborů a vyhodnocení shromážděných podkladů a informací,
- 7.4.10. průběžné konzultace a projednání závěrů s pořizovatelem,



ANALYTICKÁ ČÁST

- 7.4.11. vyhodnocení územní studie horských oblastí v oblasti běžeckého lyžování,
- 7.4.12. vyhotovení pracovního tištěného výstupu mapy běžeckých tras (M 1 : 25 000), ve spolupráci s pořizovatelem, a stručného pracovního textového výstupu, jako podkladu pro jednání (ve dvou vyhotoveních analogově; digitálně 1x: vektorová data tras, PDF, JPEG),
- 7.4.13. individuální konzultace problematických a kolizních míst a témat s významnými aktéry (Lesy ČR, Správa CHKO, AOPK, ...), ve spolupráci s pořizovatelem,
- 7.4.14. projednání s dalšími aktéry, ve spolupráci s pořizovatelem,
- 7.4.15. zpracování výsledků projednání a úprava mapy běžeckých tras po dohodě s pořizovatelem,

NÁVRHOVÁ ČÁST

- 7.5. Návrhová část II. Etapy Koncepte BL zahrnuje základní úvahy a principy návrhu koncepčního řešení běžeckého lyžování ve zbývajících částech kraje týkající se témat
 - 7.5.1. hierarchizace systému tras (pátevní trasy, propojení, místní trasy, místní okruhy, návaznost na trasy přes hranice, ...) a z toho vyplývající zásady
 - 7.5.2. vznik subjektu zastiťujícího problematiku běžeckého lyžování (např. nestátní nezisková organizace – obecně prospěšná společnost)
 - 7.5.3. návrh role Karlovarského kraje a Krajského úřadu Karlovarského kraje
 - 7.5.4. návrh role obcí
 - 7.5.5. spolupráce mezi obcemi
 - 7.5.6. základní finanční rozvaha provozu
 - 7.5.7. možná řešení finanční účasti uživatelů – lyžařů na provozu tras
 - 7.5.8. stabilizace režimu technické údržba tras
 - 7.5.9. problematika strojového parku - nákup, údržba a provoz roleb
 - 7.5.10. řešení vztahu s významnými vlastníky (LČR, ...)
 - 7.5.11. ochrana přírody
 - 7.5.12. značení tras a informační systém v terénu
 - 7.5.13. řešení problematiky objízdných a variantních tras a návrh tras souběžných se zpevněnými lesními cestami
 - 7.5.14. nabídka tras s různým druhem úpravy (klasika, skating) pro různé druhy uživatelů (rekreační běžkaři, sportovci (závodní a tréninkové trasy), běžkaři se psy, pěší, ...)
 - 7.5.15. stanovení pravidel pro návrhy nových tras
 - 7.5.16. návrh provozních pravidel pro uživatele
 - 7.5.17. parkování
 - 7.5.18. doprovodné aktivity (občerstvení, servis, půjčovny, ...)
 - 7.5.19. principy systému rychlého přenosu aktuálních informací a jejich zveřejnění
 - 7.5.20. webový portál běžeckého lyžování, doporučený obsah
 - 7.5.21. marketing
 - 7.5.22. dotace kraje
 - 7.5.23. rizika projektu
- 7.6. zpracování dokumentace NÁVRHU

ČÁST
ČISTOPIS

- 7.7. individuální konzultace s významnými aktéry (Lesy ČR, Správa CHKO, AOPK, ...), ve spolupráci s pořizovatelem,
- 7.8. projednání s dalšími aktéry, ve spolupráci s pořizovatelem,
- 7.9. zpracování ČISTOPISU dokumentace.

8. Technické požadavky na dokumentaci Koncepce BL v části ČISTOPIS

8.1. Textová část minimálně v tomto rozsahu:

- 8.1.1. textový a tabulkový přehledně strukturovaný souhrn a vyhodnocení všech zjištěných informací a závěrů jednotlivých jednání,
- 8.1.2. návrh koncepčního řešení běžeckého lyžování ve Slavkovském lese a zhodnocení potenciálu pro běžecké lyžování ve zbývajících částech kraje (dle odst. 7.5 tohoto zadání),
- 8.1.3. strukturovaný soupis doporučení pro navazující aktivity a projekty (např. příprava založení obecně prospěšné společnosti, zpracování navazujících studií a materiálů z oblasti územního a strategického plánování, dotační politiky, marketingu, dále doporučení na uzavření smluv a dohod týkajících se provozu tras, atd).

Struktura a obsah jednotlivých kapitol textové části může být, po dohodě mezi pořizovatelem a zpracovatelem, upřesněna.

8.2. Grafická část minimálně v tomto rozsahu:

- a) výkres širších vztahů M 1: 50 000
 - b) problémový výkres M 1: 25 000
 - c) hlavní výkres M 1: 25 000
- případně další výkresy, detaily a schémata

Struktura, obsah a měřítka jednotlivých výkresů mohou být, po dohodě mezi pořizovatelem a zpracovatelem, upřesněny.

8.3. Textová i grafická část dokumentace bude zpracována digitálně.

8.4. Dokumentace bude zpracována a předána v listinné podobě ve dvou vyhotoveních v NÁVRHOVÉ části a ve čtyřech vyhotoveních v části ČISTOPIS.

8.5. V analogové či digitální podobě budou předány také veškeré originály či kopie získaných podkladů, mapových zákresů, povolení, korespondence, zápisů, apod.

8.6. Digitálně předávaná data na DVD nosičích (NÁVRH 1 ks, ČISTOPIS 2 ks), budou obsahovat:

- a) kompletní dokumentace NÁVRHU a ČISTOPISU ve formátu PDF (1:1),
- b) textová část dokumentace NÁVRHU a ČISTOPISU ve formátu MS Office Word, Excel (*.doc, verze 97 až 2000),
- c) grafická část ČISTOPISU dokumentace v rastrovém formátu (EPS, PNG, nebo JPEG, rozlišení 300 DPI, minimální barevná hloubka 256 barev).
- d) grafická část ČISTOPISU dokumentace,
 1. datové vrstvy ve vektorovém formátu - (formát není závazný, doporučeno typ Shapefile, kde atributová data budou součástí Shapefile),
 2. projektové soubory grafických příloh - (formát není závazný, doporučeno *.mxd. *.apr),
 3. popis datového modelu datových vrstev (struktura atributů, hodnoty atributů, významy hodnot atributů atd.).
 4. metadatové informace o vrstvách v ISO 19 115

9. Výběr tezí zaznamenaných v průběhu zpracování I. etapy koncepce běžeckého lyžování v Krušných horách, které je nutné vzít v úvahu při zpracování II. etapy Koncepce BL

9.1. Zmíněné konkrétní problémy:

- a) fungování údržby tras pro běžecké lyžování se rok od roku zhoršuje
- b) rozdílné a v průběhu let se měnící postoje obcí a starostů
- c) nedostatek peněz na údržbu a rolby
- d) pokud bude ležet financování převážně na obcích, budou vznikat velké nesoulady
- e) problematická údržba tras, špatná koordinace úprav stop, rozdílná upravenost tras
- f) staré rolby
- g) problémy s vlastníky pozemků – především s Lesy ČR

- h) problémy s nájemci honiteb
- i) nekvalitní značení tras v terénu
- j) špatná propagace a nedostatečná práce infocenter
- k) na běžeckých trasách v Krušných horách nejsou téměř žádné občerstvovací zastávky –
- l) řešení záchytných parkovišť, možnost zpoplatnění je nutné zvážit
- m) špatná informovanost veřejnosti o aktuálním stavu běžeckých stop
- n) ničení stop – běžkaři se psy, lidé na skútrech, čtyřkolkách, pěší, psí spřežení (netýká se disciplinovaných členů organizovaných v klubu musherů)
- o) existence NATURA 2000 – potenciální problém s Evropskou komisí
- p) zprovoznování cest po sezóně

9.2. Zmíněné konkrétní postřehy a doporučení:

- a) všichni zúčastnění by velmi přivítali jeden zastřešující subjekt - nejlépe o.p.s (doporučení na inspiraci o.p.s v Jizerských horách), a zároveň vidí jako velmi důležité zaštitění aktivit běžeckého lyžování krajem
- b) subjekt musí mít svůj vlastní rozpočet
- c) náměty na financování údržby tras – nejen obce na trase, ale i velká města Karlovarského kraje (pro své obyvatele – větší počet uživatelů běžeckých tras z velkých měst v údolí než z obcí na trase), velké firmy, dopravci, sponzoři, dárcovské SMS
- d) různé názory na zpoplatnění tras, uveden příklad ze zahraničí, srovnání s upravovanou trasou na sjezdovce, která je také placena; jistým limitem je, že trasy v sousedním Německu nejsou a nebudou, až na vyhrazené areály zpoplatněny (zpoplatněno je parkovné, a jsou zaváděny členské poplatky sportovních sdružení)
- e) je nutné rozlišení různých úrovní tras – závodní a tréninkové trasy, trasy pro rekreační lyžaře, trasy pro lyžaře se psy
- f) současná síť běžeckých tras je dostatečná, není nutné doplňování
- g) kombinace a návaznost na německé trasy je unikátní a je jí nutno využít, místní - obecní příhraniční spolupráce funguje
- h) koordinace aktivit se sousedními regiony
- i) vznik propojených okruhů přes hranici
- j) je nutná kategorizace údržby dle významu a intenzity využití, stabilizovat především trasy ve vyšší nadmořské výšce
- k) dohodnout s vlastníky lesů pravidla pro vyřezávání padlých stromů rolbařem a nahlašování kalamit
- l) nabídnout trasy pro pěší (doplnění nabídky pro neběžkující členy rodin apod.) – upravené skútrek – postačí poměrně krátká kolečka u rekreačních obcí
- m) koordinace s cyklostezkami, pokud to lze využít pro celoroční provoz (společné vybavení – přístřešky, parkoviště, občerstvení, (?) značení)
- n) nutnost jednotného značení všech tras až do center sídel (k místům parkování, občerstvení, půjčoven, servisů), mj. kvůli zlepšení orientace a tím zvýšení bezpečnosti
- o) zásada na infoportálu uvádět pouze seriózní informace (i ve zkušebním provozu)
- p) zvážit možnost poskytnout dotační prostředky kraje na úpravu běžeckých tras i do soukromých rukou provozovatelů areálů
- q) spolupráce s provozovateli lanovek a vleků