


Metodická porada

pro pořizovatele, projektanty a dotčené orgány v oblasti územního plánování

**AKTUÁLNÍ JUDIKATURA
V ÚZEMNÍM PLÁNOVÁNÍ**

25. 6. 2019



Bc. Lukáš Švéda
KÚKK, ORR
oddělení územního plánování

5 AS 257/2016-49

- rozsudek NSS ze dne 24. 1. 2019
- dotčení vlastníci pozemků mohou uplatnit své námitky teprve v závěrečné fázi přípravy návrhu územního plánu, tj. až proti „upravenému a posouzenému návrhu územního plánu“
- pokud této možnosti nevyužili k uplatnění plnohodnotné námitky o nepřiměřenosti zásahu do svého vlastnického práva, nemohou se úspěšně domáhat toho, aby soud tento zásah přezkoumal

9 As 230/2017-90

- rozsudek NSS ze dne 20. 2. 2019
- předmětem sporu byla výšková regulace v ÚP Tišnov (max. výška zástavby v přesně definované nadmořské výšce a respektování výškové hladiny okolní zástavby)
- podle NSS ÚP stanovuje dostatečně výškovou regulaci zástavby. To, zda jsou uvedené podmínky tím nejlepším řešením v území, nepřísluší soudu posuzovat. Stanovení využití území je politické rozhodnutí (zastupitelstva)

1 As 161/2018-44

- rozsudek NSS ze dne 15. 11. 2018
- předmětem byl ÚP Prostějov a meze soudního přezkumu
- soudu nepřísluší posuzovat proporcionalitu celého přijatého řešení, tedy vymezení plochy veřejné zeleně jako takové. Námitku stěžovatele, aby obec plánovala veřejná prostranství, zejména na svých pozemcích, proto NSS neshledal relevantní. Není legitimní očekávání vlastníka pozemku vymezení z územní rezervy, která nezakládá funkční využití pozemku. Kvalita a preciznost žalobních bodů či stížných námitek předurčuje kvalitu a míru obecnosti jejich vypořádání soudem
- nelze napadat OOP obecně, musí být pojato konkrétně

7 As 261/2018-93

- rozsudek NSS ze dne 18. 10. 2018
- aktivní procesní legitimace – revokace usnesení k ÚP Neratovice (resp. k jeho změně)
- revokací usnesení, kterým byla vydána změna územního plánu, dochází k vydání nového opatření obecné povahy. Je nepřijatelné, aby zastupitelstvo bez dalšího revokovalo dřívější usnesení. Vydání nového opatření obecné povahy musí předcházet proces stanovený SZ, nestačí prostá revokace usnesení

2 As 139/2018-23

- rozsudek NSS ze dne 17. 1. 2019
- právo na určení využití pozemků (diskriminace vlastníka) v ÚP Staré Hradiště
- z žádné zákonné normy či normy práva ústavního nelze dovodit existenci subjektivního práva vlastníka nemovitosti, aby v rámci územně plánovací dokumentace byla tato nemovitost zahrnuta do určitého konkrétního způsobu využití

7 AS 461/2018-23

- rozsudek NSS ze dne 24. 1. 2019
- týká se práva na určení využití pozemků a závaznosti zadání ÚP Velká Dobrá
- schválené zadání územního plánu nepředstavuje zakonzervovaný výčet změn, které mají být prověřeny a případně provedeny, od něhož by nebylo možné se odchýlit. Jedná se o dynamický proces
- z právní úpravy ani z judikatury přitom nelze dovodit, že by nový územní plán musel zcela přebírat funkční využití pozemků ze starého územního plánu. Stěžovatelka se proti provedené změně funkčního využití pozemků v průběhu pořizování územního plánu nikterak nebránila. Žádné námitky ani návrhy však neuplatnila

1 As 232/2018-38

- rozsudek NSS ze dne 21. 2. 2019
- řeší stanoviska dotčených orgánů k ÚP Tanvald
- úkolem dotčených orgánů v rámci procesu přijímání územního plánu či jeho změny je střežit veřejný zájem, k jehož ochraně jsou zmocněny. Ve svých stanoviscích tedy neposuzují, zda je navrhovaná změna územního plánu ve veřejném zájmu, ale zda s veřejným zájmem, který mají chránit, není v rozporu

59 A 13/2018-142

- rozsudek KS v Plzni ze dne 20. 2. 2019
- ruší OOP vydané KÚKK, kterým se zrušila textová a grafická část ÚP Krásno vztahující se k území vymezeném hranicemi stanoveného CHLÚ Horní Slavkov-Krásno-Čistá
- soud se zabýval námitkami týkající se:
 - nepřezkoumatelnosti napadeného OOP z důvodu jeho nesrozumitelnosti
 - nesprávného závěru ohledně nesouladu ÚP Krásno se stanovisky DO
 - nesprávného závěru ohledně nezohlednění obsahu včas uplatněných stanovisek OBÚ a rozporu s horním zákonem
 - neproporcionality napadeného OOP a rozporu s § 94 odst. 4 SŘ (poměrování vzniklé újmy)
- soud shledal OOP nepřezkoumatelné pro nedostatek rozhodovacích důvodů
- proti rozsudku podal KÚKK dne 23. 4. 2019 kasační stížnost k NSS v Brně

III. ÚS 3817/17

1.

- nálezn Ústavního soudu ze dne 14. 5. 2019
- předmětem je ústavně zaručené právo na samosprávu, konkrétně zastupitelstva města Pec pod Sněžkou.
- A) krajský úřad má pravomoc rušit územní plány vydané v samostatné působnosti obce (§ 192 odst. 2 věta první SZ)
- B) krajský úřad nejedná *ultra vires*, pokud zruší pouze vybranou část územního plánu (nelze však zobecnit!)
- C) obce při výkonu veřejné moci (rozhodování o ÚPD) nemohou činit vše, co zákon nezakazuje (nepožívají autonomii jako osoby soukromého práva)

III. ÚS 3817/17

2.

- D) jiný postup než u „klasického“ postupu návrhu na zrušení OOP (zkrácení na svých právech) → nebyl proveden test přiměřenosti zásahu orgánu veřejné moci do práva obce na samosprávu
- E) tzv. „regubliny“ nejsou v rozporu se SZ; nemění obsah ÚP, ale postupně v čase přirozeně mění jeho předmět (postupně je ÚP uplatňován a naplňován)
- F) přijme-li obec ÚPD s jinými prvky regulace než těmi ve vyhl. 500/2006 Sb. (a nebudou v rozporu se SZ) = nevybočuje z mezí zákonnosti a ústavnosti (projev ústavně zaručeného práva na samosprávu)
- závěr: rozsudky KS a NSS zrušeny; opatření obecné povahy vydané KÚ a rušící část ÚP Pec pod Sněžkou zůstává v platnosti

RESUMÉ

- důsledná aktivita v průběhu pořizování: kdo se nebrání v procesu pořizování, nemůže uspět v soudním řízení
- soudu nepřísluší hodnotit podmínky či vhodnost věcného řešení, pouze zkoumá, zda nedochází k diskriminačnímu jednání a omezení práv vůči občanovi
- úlohou soudu není dotvářet ÚP, ale bránit jednotlivce před excesy územního plánování (aktivním tvůrcem ÚP je zastupitelstvo)
- úkolem DO je chránit veřejný zájem na jejich úseku
- při pořizování se pohybovat v mezích právních předpisů, dle našeho názoru rozhodování soudů stále není konzistentní

DĚKUJI ZA POZORNOST

✉ lukas.sveda@kr-karlovarsky.cz | ☎ 354 222 309

zpracováno s využitím materiálů MMR