



# Memorandum o spolupráci

mezi

**Ministerstvem vnitra České republiky  
se sídlem Nad Štolou 3, Praha 7,  
zastoupené náměstkem ministra vnitra  
Mgr. Zdeňkem Zajíčkem**

a

**zástupci společností zabývajících se výrobou a vývojem  
programů spisových služeb**

**při přípravě technické části prováděcí vyhlášky k zákonu č. 300/2008 Sb.,  
o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, z hlediska  
propojení datových schránek a spisových služeb**

Obě výše uvedené strany, které si jsou vědomy zásadního významu a revoluční změny v komunikaci mezi právníky a fyzickými osobami na straně jedné a veřejnou správou na straně druhé a mezi subjekty veřejné správy navzájem a v zájmu bezproblémového náběhu celého systému datových schránek se dohodly na následujícím:

## I.

Obě strany se shodly, že je třeba koncepčně vyřešit propojení jednotlivých spisových služeb užívaných orgány veřejné správy a nově vytvářenými datovými schránkami tak, aby došlo k co nejjednodušším úpravám nutným pro zajištění funkčnosti celého systému datových schránek a spisových služeb, včetně stanovení datového rozhraní.

## II.

K zabezpečení řešení tohoto úkolu byla vytvořena pracovní skupina složená ze zástupců Ministerstva vnitra a vybraných reprezentativních zástupců výrobců spisových služeb. Výstupem z jednání této pracovní skupiny bude podklad, který se stane základem pro zpracování technické části prováděcí vyhlášky k zákonu č. 300/2008 Sb.

## III.

Byl zpracován návrh funkcí webových služeb pro komunikaci mezi informačním systémem datových schránek a spisovými službami s tím, že bylo dohodnuto vytvoření následujících skupin:

- 1) Podání a vyzvedávání zpráv,
- 2) Doručenky,
- 3) Dotazy na existenci datové schránky,
- 4) Ověřování zpráv,
- 5) Autentizační funkce,
- 6) Doplnkové a provozní funkce.

IV.

Přílohou tohoto memoranda jsou základní systémové způsoby technického řešení vzájemné propojenosti a fungování datových schránek a spisových služeb (dále jen „standard“).

V.

Memorandum je otevřená dohoda, ke které může kdykoliv přistoupit jakýkoliv výrobce spisových služeb a podílet se tak na spolupráci při dodržování takto vzniklého standardu.

VI.

Ministerstvo vnitra do 15.1.2009 zpracuje návrh právního předpisu, který bude definovat tento dohodnutý standard a předá ho zástupcům výrobců spisových služeb k připomínkám. Zástupci výrobců spisových služeb zpracují ve stejném termínu návrh XSD schéma dohodnutého rozhraní a předají ho Ministerstvu vnitra k připomínkám. Oba dokumenty budou poté zveřejněny na www stránkách Ministerstva vnitra.

V Praze dne 19. prosince 2008

Náměstek ministra vnitra  
Mgr. Zdeněk Zajíček

Zástupci výrobců spisových služeb

ICZ a.s.

Ing. Roman Zemánek

Triada s.r.o.

Ing. Arnošt Hanzl

Asseco Czech Republic, a.s.

Jan Přerovský

GORDIC, s.r.o.

Ing. Richard Nonfried

SoftHouse, s.r.o.

Petra Benediktová

VERA, s.r.o.

Ing. Jiří Matoušek

PilsCom, s.r.o.

Ing. Vladislav Krásný

---

## Základní systémové způsoby technického řešení vzájemné propojenosti datových schránek a spisových služeb

### Úvod

Návrh funkcí WS pro komunikaci mezi IS DS a SS vychází z výsledků předchozích jednání, které rozdělilo funkce do čtyř kategorií. Pro větší přehlednost je však kategorie provozních, autentizačních a ověřovacích funkcí rozdělena do třech částí, takže vzniklo následujících šest skupin:

- 1) **Podání a vyzvedávání zpráv** – sem patří podání zprávy, zjištění seznamu doručených zpráv, vyzvednutí doručené zprávy, smazání zprávy – v zápise ze dne 26.11.2008 označeno 1.4.A
- 2) **Doručenky** – sem patří zjištění seznamu došlých doruček, vyzvednutí došlé doručky, obecné zjištění stavu zprávy – v zápise ze dne 26.11.2008 označeno 1.4.C
- 3) **Dotazy na existenci DS** – zjištění čísla DS subjektu, kterému se bude doručovat, ověření platnosti dříve zjištěné DS – v zápise ze dne 26.11.2008 označeno 1.4.D
- 4) **Ověření zprávy** – ověřování původu zprávy – vyčleněno ze skupiny v zápise ze dne 26.11.2008 označené 1.4.A
- 5) **Autentizační funkce** – přihlášení, odhlášení – vyčleněno ze skupiny v zápise ze dne 26.11.2008 označené 1.4.A
- 6) **Doplňkové a provozní funkce** – různé, zatím bez bližší specifikace – vyčleněno ze skupiny v zápise ze dne 26.11.2008 označené 1.4.A

Dále následuje návrh konkrétních funkcí, přičemž každý popis je členěn na:

- název funkce,
- stručnou charakteristiku funkce, která vypovídá také o jejím použití,
- data předávaná od SS do IS DS, což je označeno jako Request,
- data, která se vrací jako odpověď na požadavek, tj. IS DS je vrací do SS, což je označeno jako Response,
- poznámku.

## 1. Podání a vyzvedávání zpráv

<p><b>Název</b> <b>Charakteristika</b></p> <p><b>Request</b></p>	<p><b>Podání zprávy</b></p> <p>Subjekt připojený k IS DS prostřednictvím SS chce podat podání vůči jinému subjektu, který také má DS. Před odesláním by měla být ověřena existence aktivní DS druhého subjektu přes funkce skupiny 3.</p> <p>Jako základní komunikační schéma bylo pro uvedené účely přijato xml schéma METS. Toto schéma umožňuje podchytit relevantní typy metadat, popis vztahů mezi nimi a to i včetně vložených elektronických dokumentů. Níže uvedená metadata (objekty a jejich vlastnosti) postihují potřebu elektronických spisových služeb ve vztahu k předpokládané vzájemné výměně informací. Pro vlastní popis metadat objektů ESS (dokumenty, spisy, subjekty) je navrženo vlastní schéma vycházející ze schématu MoReq2 a toto je začleněno do struktur METS.</p> <p>Obsah zprávy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Popisná metadata dokumentu/spisu (uchováváno v části mets/dmdSec)             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Identifikace &lt;!-- moreq2 M020 --&gt;</li> <li>○ Název &lt;!-- moreq2 M003 --&gt;</li> <li>○ Popis &lt;!-- moreq2 M043 --&gt;</li> <li>○ evidenční údaje (ČJ, pořadí, rok, podací deník) &lt;!-- moreq2 M908, M904, M903, M902 --&gt;</li> <li>○ datumčas vytvoření &lt;!-- moreq2 M065 --&gt;</li> <li>○ klasifikační údaje &lt;!-- moreq2 M012 --&gt;</li> <li>○ poznámka &lt;!-- moreq2 M924 --&gt;</li> <li>○ zmocnění                 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ zákon</li> <li>▪ paragraf</li> <li>▪ odstavec</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>• Logické uspořádání (spis vers. dokument, soubor vers. DS/TS) (uchováváno v části mets/structMap)             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Pořadí &lt;!-- moreq2 M922 --&gt;</li> <li>○ datumčas vytvoření &lt;!-- moreq2 M065 --&gt;</li> <li>○ popis vazby</li> </ul> </li> <li>• Související subjekty (uchováváno v části mets/dmdSec)             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Vztah k dokumentu/spisu (... včetně původce, příjemce, adresáta – dle předem definovaného číselníku)</li> <li>○ Informace od subjektu                 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ČJ odesílatele &lt;!-- moreq2 M908 --&gt;</li> <li>▪ interní identifikace &lt;!-- moreq2 M020 --&gt;</li> <li>▪ datum akce &lt;!-- moreq2 M925 --&gt;</li> <li>▪ druh zásilky (poštovní služby – obyčejná, doporučená, do vlastních rukou ... – dle předem definovaného číselníku)</li> <li>▪ způsob zacházení (poštovní služby – obyčejná, doporučená, do vl. rukou – dle předem definovaného číselníku)</li> <li>▪ způsob doručení/vypravení (pošta, elektronicky, kurýr ... – dle předem definovaného číselníku)</li> <li>▪ poznámka &lt;!-- moreq2 M924 --&gt;</li> </ul> </li> <li>○ obchodní název &lt;!-- ssis AA0020 --&gt;</li> <li>○ IČ &lt;!-- ssis AA0017 --&gt;</li> <li>○ jméno &lt;!-- ssis AA0074 --&gt;</li> <li>○ příjmení &lt;!-- ssis AA0075 --&gt;</li> </ul> </li> </ul>
--	--

- typ (F, P)
- oslovení
- titul před, za <!-- ssis AA0010, AA0011 -->
- funkce-útvár
- funkce-útvár ID <!-- možnost vnitřní adresace na základě údajů zveřejněných institucí, které je adresováno -->
- adresy
  - adresa poštovní
    - obec <!-- ssis AA0053 -->
    - část obce <!-- ssis AA0055 -->
    - městská část <!-- ssis AA0061 -->
    - ulice <!-- ssis AA0063 -->
    - evidenční číslo <!-- ssis AA0066 -->
    - číslo orientační <!-- ssis AA0067 -->
    - číslo popisné <!-- ssis AA0065 -->
    - psč <!-- ssis AA0038 -->
    - země <!-- ssis AA0033 -->
    - poznámka
    - vazba na RUIAN (budoucí)
  - adresa DS
    - ID datové schránky
  - elektronická adresa
    - typ (mail, tlf, fax) <!-- ssis AA0758 -->
    - kontakt <!-- ssis AA0050 -->
- poznámka
- El. přílohy k dokumentům (uchovááno v části mets/fileSec)
  - Identifikace <!-- moreq2 M020 -->
  - mimetype, formát (PRONOM) <!-- moreq2 M930 -->
  - pořadí
  - velikost
  - datumčas vytvoření <!-- moreq2 M065 -->
  - kontrolní součet <!-- moreq2 M931 -->
  - typ kontrolního součtu <!-- moreq2 M932 -->
  - obsah v base64
  - poznámka <!-- moreq2 M924 -->

**Response**

**Obálka zprávy**

- podací číslo zprávy (jednoznačný identifikátor zprávy, přidělí IS DS)
- ds\_odesilatele (identifikátor DS odesilatele)
- ds\_adresáta (identifikátor DS adresáta, který IS DS zjistí z mets/dmdSec/související subjekty=adresát/adresy/adresa DS)
- typ zprávy (podání, do vl. rukou, dodejka... - dle předem definovaného číselníku)
- identifikace\_opravnené\_osoby (při podání do vlastních rukou)
- time stamp podáno (časové razítko přidělí IS DS)
- time stamp doručeno (null)
- time stamp vyzvednuto (null)
- time stamp smazáno (null)
- hash (obsahu, spočítá IS DS)
- velikost (obsahu, spočítá IS DS)
- zmocnění

<b>Poznámka</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ zákon (IS DS zjistí z mets/dmdSec/popisná data/zmocnění/zákon)</li> <li>○ paragraf (IS DS zjistí z mets/dmdSec/popisná data/zmocnění/paragraf)</li> <li>○ odstavec (IS DS zjistí z mets/dmdSec/popisná data/zmocnění/odstavec)</li> </ul> <p>Response je obálkou s uvedenými údaji, pokud bylo podání přijato, jinak se vrací chybový stav.</p> <p>V případě, že DS adresáta neexistuje nebo je neaktivní, se nevrací chyba, ale pouze informace. Potencionálně bude IS DS odesílat potvrzení nedoručitelnosti (ala opak dodejky, ale ve stejném režimu, tj. mezi doručenými zprávami).</p> <p>Je možné odeslání na více adresátů (související subjekty) v rámci jedné komunikace request-response.</p>
-----------------	--

<b>Název</b>	<b>Seznam nevyzvednutých zpráv</b>
<b>Charakteristika</b>	Dotaz subjektu na IS DS, jaké má nové (dosud nestažené) došlé zprávy
<b>Request</b>	Nejsou třeba žádné specifikace
<b>Response</b>	Seznam obálek zpráv
<b>Poznámka</b>	

<b>Název</b>	<b>Vyzvednutí doručené zprávy</b>
<b>Charakteristika</b>	Dotaz na celý obsah došlé zprávy, identifikace se provádí podle seznamu zjištěného předchozí funkcí
<b>Request</b>	Jednoznačný identifikátor zprávy
<b>Response</b>	Celý obsah odpovídající Response funkce Podání (obálka) včetně těla odpovídajícím Request funkce Podání (METS tělo)
<b>Poznámka</b>	Tato funkce nesmí měnit stav zprávy na „vyzvednuto“. Lze vyzvedávat jen zprávy, na které má přihlášený právo s ohledem na doručení do vl. rukou. Lze vyzvedávat i zprávy jednou vyzvednuté, pokud dosud v IS DS existují.

<b>Název</b>	<b>Nastavení zprávy na „vyzvednuto“</b>
<b>Charakteristika</b>	Potvrzení úspěšného vyzvednutí zprávy spisovou službou.
<b>Request</b>	Jednoznačný identifikátor zprávy
<b>Response</b>	Jen potvrzení
<b>Poznámka</b>	Po nastavení atributu „vyzvednuto“ může případně systém DS sám rušit zprávy dle nastavených provozních pravidel.

## 2. Doručenky

Dodejky budou IS DS doručovány jako standardní zprávy s označením v poli „typ zásilky“ v obálce zprávy. Generování dodejek bude dle pravidel zákona č. 300/2008 Sb. a analogicky ke stávajícím pravidlům pro listovní doručování a správní řád, tj. v okamžiku, kdy se druhý subjekt přihlásil k IS DS, nebo uplynulo 10 dní od doručení.

<b>Název</b>	<b>Dotaz na stav zprávy</b>
<b>Charakteristika</b>	Jde o dotaz na stav zprávy.
<b>Request</b>	Identifikátor zprávy
<b>Response</b>	Obálka (nikoliv tělo – de facto se vrací stejná obálka jako např. při podání, jen je aktuálně doplněna o další time stampy)
<b>Poznámka</b>	

### 3. Dotazy na existenci DS, informace o DS

<p><b>Název</b> <b>Charakteristika</b></p>	<p><b>Vyhledání DS</b> Když SS chce provést odeslání prostřednictvím IS DS, musí si ověřit, jaké číslo DS má adresát. Tato funkce zabezpečuje tři funkcionality:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Zjištění čísla DS subjektu – v request známé údaje (zejména poštovní adresa) – v response možné odpovídající DS včetně popisných údajů</li> <li>2) Ověření aktivní DS a vazebných údajů – v request číslo DS a dříve známé popisné údaje – v response zejména stav a popisné údaje pro ověření aktuálnosti dříve známých popisných údajů</li> <li>3) Zjištění, komu DS patří (podstatné při zpracování došlé zprávy) – v request pouze číslo DS – v response popisné údaje k DS</li> </ol>
<p><b>Request</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identifikace DS <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Identifikátor DS</li> <li>○ Identifikace oprávněné osoby</li> </ul> </li> <li>• Identifikace subjektu <ul style="list-style-type: none"> <li>○ obchodní název &lt;!-- ssis AA0020 --&gt;</li> <li>○ IČ &lt;!-- ssis AA0017 --&gt;</li> <li>○ jméno &lt;!-- ssis AA0074 --&gt;</li> <li>○ příjmení &lt;!-- ssis AA0075 --&gt;</li> <li>○ datum a místo narození</li> <li>○ typ (F, P)</li> <li>○ oslovení</li> <li>○ titul před, za &lt;!-- ssis AA0010, AA0011 --&gt;</li> <li>○ funkce-útvár</li> <li>○ funkce-útvár ID</li> <li>○ adresa poštovní <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ obec &lt;!-- ssis AA0053 --&gt;</li> <li>▪ část obce &lt;!-- ssis AA0055 --&gt;</li> <li>▪ městská část &lt;!-- ssis AA0061 --&gt;</li> <li>▪ ulice &lt;!-- ssis AA0063 --&gt;</li> <li>▪ evidenční číslo &lt;!-- ssis AA0066 --&gt;</li> <li>▪ číslo orientační &lt;!-- ssis AA0067 --&gt;</li> <li>▪ číslo popisné &lt;!-- ssis AA0065 --&gt;</li> <li>▪ psč &lt;!-- ssis AA0038 --&gt;</li> <li>▪ země &lt;!-- ssis AA0033 --&gt;</li> <li>▪ poznámka</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Response</b></p>	<p>Seznam možných aktivních DS odpovídajících požadavku včetně detailní charakteristiky ve stejném rozsahu jako Request. Tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identifikace DS <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Identifikátor DS</li> <li>○ Stav</li> <li>○ Seznam oprávněných osob</li> </ul> </li> <li>• Identifikace subjektu <ul style="list-style-type: none"> <li>○ obchodní název &lt;!-- ssis AA0020 --&gt;</li> <li>○ IČ &lt;!-- ssis AA0017 --&gt;</li> <li>○ jméno &lt;!-- ssis AA0074 --&gt;</li> <li>○ příjmení &lt;!-- ssis AA0075 --&gt;</li> <li>○ datum a místo narození</li> <li>○ typ (F, P)</li> <li>○ titul před, za &lt;!-- ssis AA0010, AA0011 --&gt;</li> </ul> </li> </ul>

<b>Poznámka</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ adresa poštovní<ul style="list-style-type: none"><li>▪ obec &lt;!-- ssis AA0053 --&gt;</li><li>▪ část obce &lt;!-- ssis AA0055 --&gt;</li><li>▪ městská část &lt;!-- ssis AA0061 --&gt;</li><li>▪ ulice &lt;!-- ssis AA0063 --&gt;</li><li>▪ evidenční číslo &lt;!-- ssis AA0066 --&gt;</li><li>▪ číslo orientační &lt;!-- ssis AA0067 --&gt;</li><li>▪ číslo popisné &lt;!-- ssis AA0065 --&gt;</li><li>▪ psč &lt;!-- ssis AA0038 --&gt;</li><li>▪ země &lt;!-- ssis AA0033 --</li><li>▪ poznámka</li></ul></li></ul>
-----------------	--

#### 4. Ověření zprávy

<b>Název</b>	<b>Ověření zprávy</b>
<b>Charakteristika</b>	Ověření zprávy, funkčně jsou možné dvě varianty – viz poznámka.
<b>Request</b>	Identifikátor zprávy a celé tělo zprávy jako při podání
<b>Response</b>	Hash nebo celá obálka zprávy, pokud hash nově spočtený IS DS podle celého nově předaného těla bude odpovídat v IS DS uloženému, jinak jsou ještě následující možnosti: informace, že zpráva neexistuje (nenalezený identifikátor), nebo informace, že hash neodpovídá uloženému. IS DS bude vydávat potvrzení o ověření zprávy.
<b>Poznámka</b>	Bude možné ověřovat nejen zprávy, které prošly vlastní DS, ale i zprávy jiných subjektů

#### 5. Autentizace

<b>Název</b>	<b>Přihlášení</b>
<b>Charakteristika</b>	Otevření komunikace
<b>Request</b>	Ověřovací údaje (jméno, heslo, certifikát provozovatele ...)
<b>Response</b>	Identifikace komunikace
<b>Poznámka</b>	

<b>Název</b>	<b>Odhlášení</b>
<b>Charakteristika</b>	Ukončení komunikace
<b>Request</b>	Identifikace komunikace
<b>Response</b>	Nejsou třeba žádné specifikace
<b>Poznámka</b>	

## 6. Doplnkové a provozní funkce

Mezi doplňkové a provozní funkce mohou patřit:

- Dotazy na obsah celých front
  - dvě: „odeslané zprávy“ a „doručené zprávy včetně aktivních doručenek“,
  - s filtrem typ zprávy, DatumOd, DatumDo, adresát (id\_schránky), odesílatel (id\_schránky)
- Funkce pro získání historie jako log událostí:
  - Provozní údaje - přihlášen, odhlášen, založen účet, schránka deaktivována
  - Doručování a odesílání, doručení, smazání, stažení.